Sistema OCB

ANÁLISE ECONÔMICA

Edição 267 | Ano 11 | Fevereiro de 2026

O AGRO DIANTE DAS TRANSFORMAÇÕES GEOPOLÍTICAS E COMERCIAIS

O agronegócio é um setor global por natureza. Suas commodities enunciam insumos, agroindústria, logística, comércio e serviços associados se posicionando como ator relevante na economia. O setor responde por uma participação estimada de **21,4% do Produto Interno Bruto**, além de concentrar parcelas significativas das exportações e de saldo positivo da balança comercial.

Essa centralidade econômica confere ao agronegócio um papel importante na estabilidade nacional, o que amplia sua exposição a riscos sistêmicos.

O ano de 2025 também foi marcado por tensões relevantes no ambiente internacional. A persistência de conflitos geopolíticos, a fragmentação das cadeias globais de energia e insumos agrícolas e o recrudescimento de políticas comerciais protecionistas elevaram o grau de incerteza para o setor. Medidas tarifárias adotadas por grandes economias, como as **tarifas recíprocas** anunciadas pelos Estados Unidos e contramedidas adotadas alternativamente pela China, ampliaram o ambiente de incerteza e deixaram o setor mais exposto a decisões externas.

Segundo o **Forbes Agro**, o Brasil encontra-se diante cinco **recortes de produção, avanços tecnológicos e atenção às novas exigências internacionais**. Os dados apontam significativos ganhos de produtividade, mas também importantes vulnerabilidades estruturais, e intensificou-se a sensibilidade do setor à volatilidade de preços e a choques externos.

O ano de 2026 se apresenta como um ponto de inflexão, no qual convergem tensões estruturais: a **consolidação de novos blocos econômicos**, a **reconfiguração das cadeias de produção das chamadas economias emergentes** e a **necessidade de reposicionamento estratégico do Brasil** diante de um sistema multilateral fragilizado.

Ao longo das próximas seções, o boletim analisa a dinâmica setor do agronegócio, os desdobramentos das políticas tarifárias sobre o comércio internacional brasileiro e os impactos de acordos estratégicos, como o Mercosul-União Europeia, sobre as cadeias produtivas, as trocas internacionais, oriental, por fim, as perspectivas compreender riscos, oportunidades e tendências que estarão moldando o desempenho do setor em 2026.

Nesse processo de adaptação a resposta aos choques externos, a **cooperativismo agropecuário** emerge como um elemento central. Ao reunir produtores em torno de escala, governança, produtividade, acesso a mercados e difusão tecnológica, as cooperativas assumem papel central no setor, se destacando como instrumentos de inserção e de preservação da competitividade dos produtores.

PANORAMA DO SETOR 2025

O agronegócio brasileiro encerrou 2025 reafirmando sua condição de *player* estrutural da economia nacional, sustentado por um processo contínuo de expansão produtiva, ratificação tecnológica e consolidação institucional, mesmo diante de um ambiente global marcado por tensões comerciais, volatilidade de preços e fragmentação de cadeias internacionais. Esse desempenho ocorreu em um contexto de crescimento econômico, inflação controlada e estabilidade macroeconômica.

Essa relevância se expressou, de forma direta, no desempenho do comércio exterior. Em 2025, as exportações do agronegócio totalizaram US$ 169,9 bilhões, representando **cerca de 50,35 milhões de toneladas**, consolidando o país como principal fornecedor global de oleaginosas. Milho e algodão também registraram recordes históricos de exportação durante 2025. Além disso, a produção permaneceu fortemente concentrada na Região Centro-Sul, responsável por **84,2% do total nacional**, com destaque absoluto para o Mato Grosso, que sozinho respondeu por 30,1% da produção nacional de grãos.

No segmento de proteínas animais, as projeções da **Associação Brasileira de Proteína Animal (ABPA)** apontam para um cenário de crescimento sustentado da exportação consolidando-se como um dos principais consumo interno e das exportações de carne bovina, suína e aves, reforçando o papel do comércio internacional como uma estratégica do agro brasileiro.

No cenário de frangos, a produção brasileira deverá atingir **15,320 milhões de toneladas em 2026**, crescimento de **2,2%** em relação a 2024 (14,971 milhões de toneladas). Mesmo assim, com produção estimada em **15,600 milhões de toneladas** (+2%).

As exportações devem alcançar cerca de **5,320 milhões de toneladas em 2026**, crescimento moderado de **0,5%** frente a 2024, acompanhando a **5,900 milhões de toneladas em 2025** (+3,4%). No mercado interno, a disponibilidade pode atingir **9,980 milhões de toneladas em 2026** (+3,4%) e **10,100 milhões de toneladas em 2026** (+2,2%). Com isso, o consumo per capita deve ficar em **45,5 kg por habitante em 2026** (+0,4%) e **46,6 kg em 2025** e **47,2 kg em 2026**.

Para a carne suína, a produção nacional está estimada em **5,500 milhões de toneladas em 2025**, crescimento de **4,8%** frente os 5,305 milhões de toneladas de 2024. Para 2026, a produção deve atingir **5,600 milhões de toneladas** (+2,7%).

As exportações devem manter trajetória ascendente, com **1,600 milhões de toneladas em 2025** (+16%) e **1,720 milhões de toneladas em 2026** (+8%). A disponibilidade interna deve crescer para **4,060 milhões de toneladas em 2025** (+2,7%) e **4,100 milhões em 2026** (+0,2%). O consumo per capita deve ficar em **19,1 kg por habitante em 2025** (+2,7%) e **19,2 kg em 2026** (+0,5%) e **19,3 kg em 2026** (+0,5%).

Mesmo diante desse ambiente positivo, as projeções de **4ª Levantamento da Safra 2025/2026**, conduzido pela **Companhia Nacional de Abastecimento (Conab)**, indicam uma redução na produção de carne suína em 2026, com produção estimada em **176,1 milhões de toneladas**, segunda pelo milho, com **138,8 milhões de toneladas**, influenciada pelo passo dessas culturas na estrutura produtiva nacional.

DADOS ESTIMADOS DA PRODUÇÃO - SAFRA 2025/26

Cultura	Produção (milhões t)	Variação (%)	Área (milhões ha)
Soja	179,1	+2,7%	48,8
Milho (total)	138,8	-1,5%	22,7
Algodão (pluma)	3,8	-6,3%	2,0
Arroz	11,0	-13,3%	1,5
Feijão (total)	3,0	-0,5%	2,8
Total Brasil	353,7	+0,3%	83,8

A distribuição regional reforça a centralidade do Centro-Oeste, com **176,5 milhões de toneladas** (49,4% do total), seguido pelo Sul, com **83,9 milhões de toneladas**, e pelas regiões Norte e Nordeste, que respondem por **92,9 milhões de toneladas** (19,6%).

A **soja** permanece como principal produto do agronegócio brasileiro, com produção estimada em **179,1 milhões de toneladas** e área plantada de **48,8 milhões de hectares**. Em seguida, destacam-se os **bovinos**, com **69 211,5 milhões de cabeças**, os **68 592,1 milhões** e **carne de aves** e o **milho**, com **138,8 milhões**. Juntos, esses quatro produtos representam **93,7% do valor bruto da produção agropecuária nacional**, evidenciando a concentração da produção em poucas cadeias altamente integradas ao comércio internacional.

SITUAÇÃO ATUAL: ISENÇÕES E RISCOS REMANESCENTES

O início de 2026 consolida um cenário de "normalidade sob vigilância", no qual a reversão parcial do tarifaço evitou um colapso comercial imediato, mas não eliminou a incerteza estrutural. A experiência de 2025 evidenciou a fragilidade das instituições multilaterais e reforçou a necessidade de agilidade, ativas de diversificação de mercados, com maior ênfase em economias emergentes de alto crescimento, como India e Indonésia, reduzindo a dependência de decisões unilaterais da política norte-americana.

O que mudou no comércio bilateral?

- Remoção de tarifas emergenciais adotadas em 2025
- Reabertura do mercado norte-americano para carnes agroestrategicas
- Retomada parcial das fluxos comerciais no curto prazo
- Ausência de garantias institucionais de longo prazo

Evento-chave	Implicações para o Brasil	Dado crítico
Anúncio da intenção dos EUA de impor **tarifa adicional de 25%** a países com relações comerciais com o Irã	• Inclusão em **lista de vigilância comercial** • Exposição a **sanções secundárias** • Risco de reversão das isenções recém-conquistadas	Exportações brasileiras ao Irã em 2025: **US$ 2,9 bilhões**, concentradas em: • Milho • Soja • Açúcar(-27%

STATUS DE ACESSO AO MERCADO DOS EUA POR SETOR - 2026

Situação	Setores
Isentos de tarifas adicionais	Café, carne bovina, frutas, petróleo
Ainda sujeitos a tarifas	Calçados, máquinas, motores, mobiliário, pescados
Sob risco regulatório indireto	Complexo soja, milho e açúcar (via sanções geopolíticas)

O ACORDO MERCOSUL-UNIÃO EUROPEIA: IMPLEMENTAÇÃO E IMPACTOS SETORIAIS EM 2026

A assinatura provisória do acordo de associação entre o Mercosul e a União Europeia em 2026 traz um contexto distinto de um processo diplomático iniciado oficialmente em 1999, durante a Cúpula de Chefes de Estado no Rio de Janeiro.

LINHA DO TEMPO ACORDO MERCOSUL - UE

1991
Criação do Mercosul

Brasil, Argentina, Uruguai e Paraguai assinam o **Tratado de Assunção**, instituindo o Mercosul. A União Europeia passa a identificar o bloco como parceira estratégica pela relevância política e econômica na América do Sul.

1995
Acordo-Quadro Mercosul-UE

Assinatura do **Acordo-Quadro de Cooperação Inter-regional**, contemplando pilares políticas, institucionais e econômicos, além de mecanismos de diálogo, cooperação técnica e estímulo a investimentos. Marca o primeiro passo formal rumo a um acordo comercial.

1999–2003
Primeiros impasses estruturais

Emergem divergências centrais, sobretudo relacionadas **aos subsídios agrícolas europeus e a abertura de setor industrial do Mercosul**.

2004–2010
Paralisação do processo

As negociações permanecem praticamente suspensas, em razão de:

- políticas protecionistas na Europa;
- divergências internas nos blocos;
- mudanças no cenário político sul-americano.

2016–2018
Estruturação técnica do acordo

Definição de capítulos centrais, incluindo:

- tarifas;
- serviços;
- compras públicas;
- regras de origem;
- propriedade intelectual.

2020–2022
Bloqueio político e divergências ambientais

A ratificação é travada por críticas ambientais e resistências políticas em países europeus. A União Europeia passa a exigir compromissos mais rigorosos **de combate ao desmatamento** e ao **Acordo de Paris**.

2024
Consolidação do texto final

Conclusão da revisão jurídica e articulação política, resultando na consolidação do texto definitivo do acordo.

1994
Contexto geopolítico favorável

A proposta da **Área de Livre Comércio das Américas (ALCA)**, liderada pelos Estados Unidos, ganha destaque internacional. Em resposta, a União Europeia busca ampliar sua presença na América do Sul como forma de contrabalançar a influência norte-americana.

1999
Início oficial das negociações comerciais

As negociações são lançadas formalmente, estruturadas em três pilares:

- diálogo político;
- cooperação;
- livre comércio.

2004
Momento crítico das negociações

As tratativas entram em impasse.

- O Mercosul critica o acesso restrito ao mercado agrícola europeu;
- A União Europeia aponta resistência sul-americana à liberalização industrial.

2016
Retomada das negociações

O diálogo é reativado com maior intensidade, impulsionado pelo novo contexto do comércio global e pelo interesse europeu em ampliar acordos comerciais.

2019
Conclusão técnica do acordo político

Mercosul e União Europeia anunciam a conclusão técnica do texto, prevendo:

- eliminação gradual de tarifas sobre cerca de 90% do comércio bilateral;
- regras comuns para serviços e compras públicas.

2023
Instrumento ambiental adicional

Apresentação de um anexo ambiental complementar. O Mercosul aceita parte das propostas, mas critica a previsão de **sanções unilaterais**.

2025
Resistência à aprovação na Europa

A ratificação enfrenta oposição de países com forte setor agrícola, como **França, Polônia e Irlanda**, alcançando a entrada em vigor.

2026
Aprovação provisória e assinatura

A União Europeia aprova provisoriamente o acordo, viabilizando a assinatura formal e abrindo caminho para a formação da **maior área de livre comércio do mundo**, em termos de população e comércio consolidado.

Parlamento Europeu aprovou recuo para envio do acordo ao Tribunal de Justiça da União Europeia.

Apesar da aprovação provisória agora em 2026, o acordo é implementado sob um clima de forte resistência social e política, especialmente no continente europeu. França e Irlanda são apresentados retaliações de setores de pequenos produtores e ambientalistas. Os produtores europeus temem a entrada de produtos sul-americanos sem a garantia de custos regulatórios constitui uma "competitividade desleal".

SOBRE O ACORDO

Do ponto de vista econômico, a assinatura prevê a liberalização tarifária de aproximadamente 91% das mercadorias que o Mercosul exporta para a União Europeia, com prazos de transição que podem chegar a 10 anos para setores mais sensíveis.

Para o agronegócio brasileiro, poderá impactar na redução de custos de tramação para o acesso a um mercado de alto poder aquisitivo, embora essa abertura seja condicionada ao cumprimento de normas técnicas e sanitárias rigorosas. O acordo visa, em última análise, elevar a competitividade das exportações brasileiras de valor agregado, reduzindo a "tecnicista tarifária" que historicamente penalizou produtos processados em favor das matérias-primas básicas.

O principal mecanismo de acesso para os produtos sensíveis do agronegócio em 2026 baseia-se nas **Cotas Tarifárias (TRQ)**, que permitem a entrada de volumes pré-determinados com tarifas reduzidas. Os exemplos que foram incluídos para proteger produtores europeus e funcionam com uma principais pontos de equilíbrio do acordo.

PRINCIPAIS COTAS AGRÍCOLAS DO ACORDO MERCOSUL-UNIÃO EUROPEIA (2026)

Produto	Volume da cota	Condições tarifárias	Observações relevantes
Carne bovina	99 mil toneladas (peso carcaça)	Tarifa intraquota de 7,5%	46,5% reshaia e 45% congelada, crescimento gradual em **4 etapas**. A **Cota Hilton (10 mil t)** tera tarifa reduzida de **20% para 0%** com a entrada em vigor do acordo.
Carne de aves	180 mil toneladas	Tarifa zero	Dividida qual entre cortes **com osso e desossados.**
Carne suína	25 mil toneladas	Tarifa intraquota de € 83/t	Acesso condicionado ao cumprimento de exigências sanitárias e rastreabilidade.
Açúcar	180 mil toneladas	Tarifa zero	Além disso, há uma quota, específica de 10 mil toneladas para o Paraguai.
Etanol	450 mil toneladas (uso industrial)	Tarifa zero	Adicionalmente, **200 mil toneladas** para outros usos, com tarifa reduzida à taxa de **13 da tarifa europeia atual**.
Milho e sorgo	1 milhão de toneladas	Tarifa zero	Cota conjunta para ambos os produtos.
Arroz	60 mil toneladas	Tarifa zero	Volume concentrado em nichos específicos domercado europeu.
Mel	45 mil toneladas	Tarifa zero	Oportunidade relevante para pequenos e médios produtores organizados.

Apesar dos benefícios, o acordo em 2026 funciona como um selo de qualidade para a produção nacional, facilitando o acesso a outros mercados globais que utilizam os padrões europeus como referência.

A integração promove a convergência regulatória e a adoção de melhores práticas de governança, o que atrai investimentos estrangeiros diretos para infraestrutura e agroindústria no Brasil.

O COOPERATIVISMO COMO EIXO DE RESILIÊNCIA

O sistema cooperativista brasileiro consolida-se, em 2026, como um **amortecedor central de choques econômicos e comerciais** para o produtor rural, em um contexto marcado por instabilidade global, elevação de barreiras tarifárias e compressão das margens de remuneração. Diferentemente, o cooperativismo emerge como uma estratégia de organização coletiva voltada à mitigação de falhas de mercado e assimetrias de poder na cadeia produtiva, evoluindo para um modelo que combina eficiência técnica, escala operacional e governança participativa.

No contexto de 2026, esse papel é elevado ao status de **eixo estratégico de sobrevivência econômica**. As cooperativas permitem que pequenos e médios produtores acessem mercados, tecnologias e instrumentos financeiros que, de forma isolada, seriam inviáveis diante das atuais exigências regulatórias e dos custos crescentes de conformidade internacional.

A necessidade dessa organização sistêmica é reforçada por avaliações de tolerâncias do setor. Roberto Rodrigues, ex-ministro da Agricultura, classifica 2026 como o ano que "teria a sobrevivência econômica do produtor rural". Segundo essa leitura, a conflueência entre margens operacionais apertadas, custos de produção elevados e o resvurgimento do protecionismo internacional torna economicamente insustentável a atuação individual do produtor.

Nesse cenário, as cooperativas operam como **plataformas de escala**, diluindo custos fixos, ampliando o poder de negociação na aquisição de insumos e fortalecendo a capacidade de negociação na comercialização da produção em larga escala. Essa lógica coletiva é determinante para a preservação da competitividade em mercados cada vez mais concentrados e regulados.

A robustez do cooperativismo agropecuário é sustentada por resultados recentes. Em 2024, o setor movimentou **R$ 418,2 bilhões em regressão**, crescimento de **11% em relação ao ano anterior**, mesmo sob adversidades climáticas e volatilidade de preços. Esse desempenho evidencia não apenas a escala econômica do modelo, mas também sua capacidade de reinvestimento em infraestrutura própria, como armazenagem, logística e processamento industrial, elementos essenciais para mitigar gargalos estruturais da economia brasileira em 2026.

Diante das mudanças geopolíticas recentes, como as barreiras tarifárias impostas pelos Estados Unidos e os custos associados a sanções comerciais envolvendo terceiros países, o cooperativismo oferece uma **camada adicional de proteção jurídica e comercial**. Ao centralizar operações de exportação, as cooperativas conseguem negociar contratos de longo prazo, diversificar destinos e reduzir a exposição de produtores individuais a retaliações políticas pontuais, contribuindo para a estabilidade dos fluxos de comércio mesmo em um ambiente de crises de multilateralismo.

No que se refere à implementação do Acordo Mercosul-União Europeia, as cooperativas desempenham papel fundamental na preparação dos produtores para o cumprimento das exigências do mercado europeu. Requisitos como rastreabilidade integral e conformidade ambiental rigorosa demandam investimentos em tecnologia de monitoramento e certificações que frequentemente superam a capacidade individual de propriedades rurais, sendo viabilizados de forma coletiva pelas organizações cooperativas.

O fator *custo de capital* também é mitigado pela atuação das cooperativas de crédito, integradas ao sistema produtivo. Em um ambiente de juros elevados e crédito rural mais seletivo, essas instituições oferecem condições de financiamento mais alinhadas ao ciclo agrícola, funcionando como um importante mecanismo de sustentação da liquidez e do custeio das safras.

Em síntese, o cooperativismo em 2026 **transcende a condição de modelo de negócios** e afirma-se como uma **infraestrutura estratégica de resiliência econômica**. A capacidade de adaptação do setor a choques comerciais, financeiros e institucionais reforça a tese de que a resiliência do agronegócio brasileiro está intrinsicamente ligada à forma de sua organização, que transformam a união de milhares de produtores em uma potência econômica capaz de competir e prosperar mesmo no cenário global mais adverso das últimas décadas.

www.somoscooperativismo.coop.br

Em caso de dúvidas ou sugestões envie um e-mail para **nucleo@sescoop.org.br**

Para visualizar edições anteriores, acesse o link:
https://materiais.somoscooperativismo.coop.br/analises-anteriores